

Решение
краевой межведомственной комиссии по охране труда

23 октября 2017 г.

г. Чита, ул. Чайковского, 8

О выполнении решения от 22 февраля 2017 года

Заслушав информацию Министерства здравоохранения Забайкальского края и Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Забайкальскому краю, Комиссия отмечает, что решение от 22 февраля 2017 года по вопросу «О качестве проведения периодических медицинских осмотров работников в Забайкальском крае» выполнено в части:

1. Министерством здравоохранения Забайкальского края на базе Центра профессиональных заболеваний с целью проверки качества проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работающих, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, создана мобильная врачебная бригада, включающая врачей специалистов профпатологов.

В период с марта по август 2017 года врачебной бригадой проведены выезды в государственные учреждения здравоохранения «Тунгокоченская центральная районная больница», «Нерчинская центральная районная больница», «Балейская центральная районная больница» с целью проверки качества проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работающих, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда и оказания практической помощи в их проведении.

В ходе проверки установлено, что медицинские организации, проводящие обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры работающих, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда имеют лицензии на проведение вышеуказанных медицинских осмотров и лицензии на проведение экспертизы профпригодности. Врачи специалисты, проводящие медицинские осмотры прошли повышение квалификации по вопросам профпатологии в рамках своей специальности.

Установлены факты не выполнения работодателем рекомендаций врачебной комиссии по углубленному медицинскому обследованию работающих, у которых выявлены подозрения на соматические заболевания; установлены повсеместно встречающиеся факты не выполнения работодателем требований приказа Минздравсоцразвития России № 302н от 12 апреля 2011 года о направлении на углубленное обследование работающих, проходящих стажировку.

На базе Центра профессиональных заболеваний для председателей врачебных комиссий регулярно проводятся семинары по повышению качества проведения предварительных и периодических медицинских осмотров.

Также в целях повышения качества проведения предварительных и периодических медицинских осмотров Министерством здравоохранения Забайкальского края в марте и июне 2017 года проведены две научно-

практические конференции по вопросам организации проведения предварительных и периодических медицинских осмотров работающих, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

2. Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Забайкальскому краю (далее - Управление) в июне 2017 года проведено рабочее совещание с представителями Министерства здравоохранения Забайкальского края по вопросам качества проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров. На совещание Министерству здравоохранения Забайкальского края была представлена информация о поликлинических подразделениях города Читы, где при рассмотрении заключительных актов наиболее часто выносятся замечания.

При рассмотрении заключительных актов Управлением отмечается, что работодатель участвует в составлении заключительного акта формально. Работодателем не анализируются результаты медицинских осмотров, так как в заключительных актах отсутствуют конкретные указания и предложения, позволяющие снизить уровни и длительность воздействия вредных факторов, укрепить здоровье трудящихся, путем рациональной организации рабочих мест и режимов труда и отдыха, лечебно-профилактического питания, проведения конкретных оздоровительных мероприятий, бесед.

Комиссия решила:

1. Принять к сведению информацию Министерства здравоохранения Забайкальского края и Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Забайкальскому краю.

2. Продлить срок выполнения решения от 22 февраля 2017 года до полного его выполнения в 2018 году.

3. Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Забайкальскому краю и территориальному органу Росздравнадзора по Забайкальскому краю:

3.1. в соответствии со статьёй 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» провести внеплановые проверки качества проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров в медицинских организациях Забайкальского края, имеющих лицензии на оказание таких услуг;

3.2. о фактах не направления работодателем работников на углубленный медицинский осмотр в случае выявления у него первичных признаков профзаболеваний, незамедлительно сообщать в Государственную инспекцию труда в Забайкальском крае для принятия соответствующих мер реагирования;

4. Министерству здравоохранения Забайкальского края:

4.1. в рамках осуществления ведомственного контроля провести проверки качества проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров;

4.2. по результатам проверок провести подробный анализ качества проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров;

4.3. результаты ведомственного контроля и информацию о качестве проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров в подведомственных учреждениях представить в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Забайкальскому краю и территориальный орган Росздравнадзора по Забайкальскому краю;

4.4. обеспечить рассмотрение результатов проверок:

- ежемесячно на видео-селекторных совещаниях;

- на Коллегии Министерства здравоохранения Забайкальского края в I квартале 2018 года.

4.5. проводить анализ представленных заключительных актов по результатам проведения обязательных периодических осмотров работников Забайкальского края;

4.6. организовать проведения углубленных медицинских осмотров работников, у которых были выявлены первичные признаки профзаболеваний при проведении медицинских осмотров в 2017 и в последующем по фактам выявления;

4.7. организовать проведение постоянно действующих семинаров «Актуальные вопросы при проведении предварительных и периодических медицинских осмотров работающих, занятых на работах во вредных и опасных условиях труда» на базе Центра профпатологии Забайкальского края;

5. Руководителям учреждений здравоохранения Забайкальского края, осуществляющих деятельность по проведению медицинских осмотров:

5.1. Обеспечить планирование и проведение периодических медицинских осмотров до 1 декабря отчетного года в объеме требований приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12.04.2011 года № 302н;

5.2. Обеспечить неукоснительное выполнение пункта 45 приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12.04.2011 года № 302н направлять заключительный акт в течение 5 рабочих дней с даты утверждения в Центр профпатологии Забайкальского края и в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Забайкальскому краю;

5.3. В заключительных актах для каждого конкретного случая конкретизировать профилактические мероприятия, которые необходимы для укрепления здоровья работающих и снижения уровней и длительности воздействия вредных факторов.

6. Рекомендовать работодателям Забайкальского края обеспечить проведение обязательных периодических медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и/или опасными условиями труда, в соответствии с порядком и периодичностью, установленной приказом Министерства здравоохранения и

социального развития Российской Федерации от 12.04.2011 года № 302н для каждого вредного фактора, профессии.

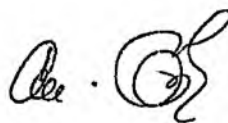
7. Министерству труда и социальной защиты населения Забайкальского края:

7.1. включить в план работы краевой межведомственной комиссии по охране труда на 2018 год повторное рассмотрение вопроса о качестве проведения медицинских осмотров работников в Забайкальском крае с учетом результатов работы по выполнению настоящего решения;

7.2. пригласить представителей территориального органа Росздравнадзора по Забайкальскому краю на заседание комиссии для участия в рассмотрении выполнения настоящего решения;

7.3. для подготовки последующих вопросов на заседаниях комиссии усилить межведомственное взаимодействие по выработке совместных решений.

Председатель комиссии



А.Г. Ванчикова

Секретарь комиссии



С.А. Варьянов

Решение
краевой межведомственной комиссии по охране труда

23 октября 2017 года

г. Чита ул. Чайковского, 8

Практика реализации общественного контроля профсоюзами Забайкалья в рамках социального партнерства в сфере охраны труда. Состояние и проблемы.

Комиссия решила:

1. Перенести рассмотрение вопроса «Практика реализации общественного контроля профсоюзами Забайкалья в рамках социального партнерства в сфере охраны труда. Состояние и проблемы.» и включить в план работы комиссии на 1-й квартал 2018 года.

2. Министерству труда и социальной защиты населения Забайкальского края обеспечить полноценную подготовку вопроса согласно заявленной повестке и полный кворум присутствующих.

3. Федерации профсоюзов Забайкалья подготовить полный отчет о проделанной работе по данному вопросу за период с 01 января 2017 года на дату рассмотрения вопроса комиссией.

Председатель комиссии



А.Г. Ванчикова

Секретарь комиссии



С.А. Варьянов

Решение
краевой межведомственной комиссии по охране труда

23 октября 2017 г.

г. Чита, ул. Чайковского, 8

Обеспечение сертифицированными средствами индивидуальной защиты работников в организациях Забайкальского края

Заслушав информацию начальника отдела государственной экспертизы условий и охраны труда управления труда и занятости населения Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края С.А. Варьянова и врио руководителя Государственной инспекции труда в Забайкальском крае И.С. Лопатина, Комиссия отмечает актуальность рассматриваемого вопроса в части обеспечения безопасности работающих, в том числе снижения уровней вредных факторов рабочей среды, путем обеспечения их сертифицированными средствами индивидуальной защиты.

Вместе с тем Комиссия отмечает, что работники, занятые на работах с вредными и/или опасными условиями труда в организациях малого и среднего бизнеса недостаточно обеспечены специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты (далее - СИЗ). Из 596 работодателей только у 315 работников были полностью обеспечены спецодеждой, специальной обувью и другими СИЗ, из них своевременное обновление СИЗ работников в 2017 году было только у 246 работодателей, у 193 работодателей СИЗ не соответствовали Типовым нормам выдачи. У 19 индивидуальных предпринимателей были выявлены случаи не применения СИЗ на рабочих местах работниками, хотя документация о выдачи таковой была в наличии, и имелись подписи работников в карточках выдачи спецодежды. У 281 работодателя обеспеченность СИЗ работников частичная, т.е. у каждого 2-го отсутствует хотя бы один вид средств защиты, или спецодежды.

Обеспеченность работников бюджетной сферы выглядит чуть более выгодно по отношению к организациям малого бизнеса, но это в первую очередь за счет организаций здравоохранения, где обеспеченность, сменяемость и соответствие типовым нормам выдачи находится на уровне 100%. Медицинскими учреждениями за период с 01.01.2017г по 15.08.2017 года приобретено средств индивидуальной защиты на сумму: 27 567,8 тыс. рублей.

В образовательных учреждениях Забайкальского края, где заняты технические работники, обслуживающий персонал, которые должны быть обеспечены СИЗ, обеспеченность СИЗ находится на уровне почти 75 %. В связи с отсутствием централизованного финансирования мероприятий по охране труда приобретение специальной одежды проблематично. Обеспечение работников образовательных учреждений СИЗ в основном осуществляется за счет средств из внебюджетных источников организации. Всего на приобретение СИЗ в 1 полугодии 2017 года в образовательных организациях было израсходовано 577334 рубля.

Работники учреждений социальной защиты населения обеспечены специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты на 97%. В настоящее время ведётся работа по

приобретению недостающей специальной одежды, специальной обуви и других СИЗ. На приобретение средств индивидуальной защиты учреждениями социальной защиты в 2017 году потрачено 777 261 руб.

Работники учреждений культуры обеспечены специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, согласно отраслевых норм на 60 %. Организации культуры приобретают СИЗ в большей части в розничной торговле. Всего на СИЗ в учреждениях культуры в 2017 году было израсходовано чуть более 420 000 рублей.

Неудовлетворительно обстоят дела с выдачей СИЗ в администрациях сельских поселений. По данным, полученным в ходе проведения обследований в администрациях сельских поселений в виду отсутствия финансовых средств в бюджетах для обеспечения работников СИЗ - конюхов, кочегаров, уборщиц из специальной одежды, выдаются только рабочие перчатки. В целом обеспеченность СИЗ работников администраций сельских поселений находится на уровне 30 %.

По данным Государственной инспекции труда в Забайкальском крае в 2017 году зарегистрировано 2 несчастных случая, где одной из причин явилось не обеспечение работника СИЗ:

- ООО Ресурсоснабжающая организация «Тепловодоканал» (г. Могоча) машинист кочегар получил тяжелую травму ожоги пламенем области лица, шеи, волосистой части головы, туловища, верхних конечностей площадью 30 %. Одна из причин несчастного случая, наряду с нарушением технологического процесса - не обеспечение работника СИЗ.

- ООО «Капиталл Строй». Работник погиб в результате падения с высоты в результате не применения СИЗ.

Комиссия решила:

1. Принять к сведению информации С.А. Варьянова и И.С. Лопатина.
2. Министерству труда и социальной защиты населения Забайкальского края:
 - 2.1. взять на контроль ситуацию с обеспечением работников сертифицированными средствами индивидуальной защиты;
 - 2.2. обеспечить работников подведомственных учреждений недостающими средствами индивидуальной защиты в полном объеме;
 - 2.3. в рамках выполнения Дорожной карты по предупреждению производственного травматизма в Забайкальском крае при проведении отраслевых совещаний особое внимание уделять вопросу обеспеченности сертифицированными средствами индивидуальной защиты работников и их применению;
 - 2.4. включить в план работы Министерства на 2018 год организацию и проведение региональной конференции, посвященной средствам индивидуальной защиты работников, с привлечением официальных представителей организаций - изготовителей новейших СИЗ;
3. Государственной инспекции труда в Забайкальском крае:

3.1. продолжить проведение контрольных мероприятий по выявлению нарушений, связанных с обеспечением работников сертифицированными средствами индивидуальной защиты;

3.2. при выявлении случаев необеспечения работников средствами индивидуальной защиты, в том числе если это привело к травме на производстве, применять максимальные меры воздействия к работодателям;

4. Министерству образования, науки и молодежной политики Забайкальского края, Министерству культуры Забайкальского края и руководителям органов местного самоуправления Забайкальского края:

4.1. провести до 01 ноября 2017 года мониторинг обеспеченности работников средствами индивидуальной защиты, в том числе смывающими и (или) обезвреживающими средствами, прошедшими обязательную сертификацию или декларирование соответствия, определить потребность и финансовые затраты на 2018 год в каждом государственном учреждении образования и культуры, в том числе подведомственных органам местного самоуправления. Информацию с предложениями по полному обеспечению работников средствами индивидуальной защиты, в том числе с использованием средств ФСС на предупредительные меры по предупреждению производственного травматизма, представить в Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края, подробный анализ с расчетом финансовых затрат на 2018 год представить в Министерство финансов Забайкальского края для включения в планы бюджетных ассигнований;

4.2. в соответствии со статьями Трудового кодекса Российской Федерации 212, 219, 221 в срок до 01 февраля 2018 года полностью обеспечить работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, а также смывающими и (или) обезвреживающими средствами, прошедшими обязательную сертификацию или декларирование соответствия в соответствии с типовыми нормами выдачи;

5. Союзу работодателей Забайкальского края:

5.1. в целях предупреждения производственного травматизма активизировать работу с представителями малого и среднего бизнеса по обеспечению работников СИЗ в соответствии с типовыми нормами выдачи;

5.2. включить вопрос «О соблюдении трудового законодательства в части обеспечения работников средствами индивидуальной защиты» в повестку расширенного заседания с работодателями Забайкальского края в 2017 году, для освещения вопроса пригласить представителей Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края и Государственной инспекции труда в Забайкальском крае;

6. Федерации профсоюзов Забайкалья и руководителям органов местного самоуправления Забайкальского края:

6.1. активизировать работу по пропаганде применения сертифицированной спецодежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты;

6.2. в рамках развития социального партнерства в сфере трудовых отношений и реализации переданных отдельных полномочий в сфере труда особое внимание уделять коллективным договорам, в том числе приложениям соглашений по охране труда и перечням профессий, которым полагается бесплатная выдача средств индивидуальной защиты, на соответствие действующему законодательству;

7. Работодателям, осуществляющим деятельность на территории Забайкальского края:

7.1. в соответствии со статьёй 212 Трудового кодекса Российской Федерации обеспечивать работников спецодеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты согласно типовых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия в установленном законодательством порядке, в том числе по результатам специальной оценки условий труда;

7.2. не допускать работников, занятых во вредных и/или опасных условиях труда к выполнению работ без средств индивидуальной защиты, прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия;

7.3. в виду изменений в правила по охране труда провести ревизию локальных актов по охране труда и внести корректировки согласно действующего законодательства, в том числе в инструкции по охране труда, программы инструктажей и технологические документы (карты), проекты производства работ, особое внимание уделить соответствию правилам по охране труда при работе на высоте, изучить требования, предъявляемые данными нормативными документами к СИЗ и обеспечить их исполнение.

Председатель комиссии



А.Г. Ванчикова

Секретарь комиссии



С.А. Варьянов