

**Министерство труда и социальной защиты населения  
Забайкальского края**

**ТИПОВАЯ ПРОГРАММА  
«Нулевой травматизм»**

**г. Чита  
2018 год**

УТВЕРЖДЕНА  
приказом Министерства труда и  
социальной защиты населения  
Забайкальского края  
от «27» февраля 2018 года № 378

**ТИПОВАЯ ПРОГРАММА  
«Нулевой травматизм»**

**Паспорт программы**

Цель программы	Обеспечение здоровых и безопасных условий труда работающих и как следствие улучшение финансово-экономического положения в организации (компании), в том числе повышения рейтинга конкурентно-способности в установленной сфере деятельности.
Задачи программы	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Улучшение условий труда работающих и организации охраны труда путем внедрения системы управления профессиональными рисками для предупреждения случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.</li><li>2. Повышение ответственности работников за собственную безопасность и безопасность других лиц при выполнении работ.</li><li>3. Совершенствование отношений в трудовых коллективах путем внедрения культуры безопасного поведения.</li><li>4. Повышение качества проведения обучения безопасным методам и приемам выполнения работ на рабочих местах.</li><li>5. Создание организационных условий для реализации программы.</li></ol>
Ожидаемые значения конечных результатов реализации программы	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Снижение количества больничных листов по временной утрате трудоспособности.</li><li>2. Соблюдение требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.</li><li>3. Улучшение морального и психологического климата в коллективе.</li><li>4. Исключение производственных травм.</li><li>5. Получение положительных характеристик и исключение предписаний от контрольных и надзорных органов.</li><li>6. Повышение производительности труда работающих.</li></ol>

## 1. Характеристика текущего состояния сферы реализации программы

Основными показателями, характеризующими работодателя, любую компанию (организацию) и даже регион - являются показатели производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. От того, какие условия труда для работников создаст работодатель и как он организует охрану труда зависят:

1. Здоровье работников;
2. Успешность компании - её рост как в экономическом плане (расширение производства, бизнеса, получение сверхприбыли и т.д.), так и в уровне рейтинга конкурентов;
3. Привлечение квалифицированных кадров, или их текучесть.

Неудовлетворительная организация охраны труда в организации (компании), влечет происшествия несчастных случаев и развитие вредных, или опасных условий труда, и как следствие приобретение профессиональных заболеваний работниками. Если посмотреть на эту проблему немного шире, то на уровне региона последствия от неудовлетворительной организации охраны труда в одной (каждой) организации (компании) зависит общая оценка региона, то есть это последствия, сформированные по отдельным событиям в общую картину:

1. Увеличение смертности трудоспособного населения;
2. Ухудшение здоровья населения, в том числе детородного возраста;
3. Увеличение страховых единовременных выплат и выплат на оплату больничных листов;
4. Отсутствие экономического роста;
5. Отсутствие стимулов для закрепления населения на территории;
6. Отток населения в более привлекательные регионы.

Производственный травматизм по количеству несчастных случаев с тяжелыми последствиями, произошедшими на производстве в Забайкальском крае в 2017 году, как и в 2016 году составил 44 несчастных случая с тяжелыми последствиями. Смертельный травматизм снизился на 4 несчастных случая по сравнению с 2016 годом. В результате плохой организации охраны труда в отдельных организациях малого бизнеса, произошло увеличение с 17 до 23 тяжелых несчастных случаев.

Период	Количество несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями			
	Всего	Групповых	Со смертельным исходом	Тяжелых
2016 г.	44	9	18	17
2017 г.	44	7	14	23

Общее количество пострадавших в 2017 году 48 человек, из них: 20 погибли (из них 6 человек в составе 7-х групповых случаев), 28 получили тяжелые травмы. В 2016 году общее количество пострадавших составило 54 человека, из которых 23 человека погибли (из них 5 человек в составе 9 групповых случаев) и 31 человек получили тяжелые травмы.

Период	Количество пострадавших, чел.	
	Всего	Погибло
2016 г.	54	23
2017 г.	48	20

В структуре смертности населения Забайкальского края 40% составляют лица трудоспособного возраста, из них 78 % случаев смертей от предотвратимых причин, 15 % от развития новообразований, приобретенных в процессе трудовой деятельности и связанных с ней.

Сохраняется высокий уровень общей заболеваемости работающих, высокий удельный вес выхода на инвалидность трудоспособного населения.

В Забайкальском крае в 2016 году первичный выход на инвалидность трудоспособного населения составил 40,7 на 10 тысяч населения, в абсолютных цифрах 2598 человек, или 50,3% от общей численности. Всего в 2016 году было зарегистрировано 269 профессиональных заболеваний, за истекший период 2017 года уже выявлено 76 заболеваний у 59 человек, всего с января по ноябрь 2017 года 70 диагнозов были подтверждены врачами профпатологами по результатам повторных медосмотров.

Численность получателей страховых выплат по временной утрате трудоспособности в результате несчастных случаев, произошедших на производстве в 2016 году составила 1186 человек, в связи с профессиональным заболеванием 1342 человека. Расходы на оплату социальной и профессиональной реабилитации пострадавших в 2016 году составили 61 346,4 тыс. руб., пособия по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний составили 14 881,1 тыс. руб.

На улучшение условий труда 1-го работника в среднем в реальном секторе экономики Забайкальского края в год тратится 9000 рублей. А на компенсации по восстановлению здоровья на 1-го работника в среднем тратится от 15000 до 25000 рублей.

Соответственно по уровню социально-экономического развития среди 85 регионов России Забайкальский край занимает 71 место.

Следствием вышеуказанного, Забайкальский край сохраняет рост естественного оттока населения в другие регионы - за 8 месяцев 2017 года миграционная убыль составила 3711 человек и по сравнению с 8 месяцами 2016 года увеличилась на 23 % (3025 чел.). Таким образом, очевидно, что рынок труда Забайкальского края функционирует в условиях развивающегося дефицита численности трудоспособного населения.

Основными проблемами, на решение которых направлены мероприятия Типовой программы, являются:

1. Внедрение новой системы охраны труда в каждой организации Забайкальского края;
2. Улучшение условий труда работников в каждой организации Забайкальского края;

3. Предупреждение производственного травматизма в каждой организации Забайкальского края;
4. Предупреждение профессиональной заболеваемости в каждой организации Забайкальского края.

## 2. Сроки и этапы реализации программы

Реализация Типовой программы охватывает период с 2018 по 2020 годы. Типовая программа реализуется в два этапа - оценка производственных рисков; устранение производственных рисков, или их минимизация. Последовательность реализации программы определяется достижением целевых показателей мероприятий по снижению производственных рисков в организации (компании) в соответствии с внутренним графиком (планом).

## 4. Описание рисков выполнения программы и способов их минимизации

Риски реализации Типовой программы и способы их минимизации представлены в таблице.

Таблица. Риски реализации Типовой программы

Риск	Последствия наступления	Способы минимизации
<b>1. Внешние риски</b>		
1.1. Изменения федерального и регионального законодательства, реализация на федеральном и региональном уровне мероприятий, влияющих на содержание, сроки и результаты реализации мероприятий программы	Невыполнение заявленных показателей реализации Типовой программы	Мониторинг изменений федерального и регионального законодательства, реализуемых на федеральном и местном уровне мер; оперативная корректировка Типовой программы в соответствии с изменяемыми нормами законодательства на федеральном и региональном уровнях
<b>2. Внутренние риски</b>		
2.1. Уменьшение объемов финансирования Типовой программы	Недостаточность средств для реализации мероприятий Типовой программы; невыполнение заявленных показателей реализации Типовой программы	Определение приоритетов для первоочередного финансирования; привлечение средств банковской системы кредитования на реализацию мероприятий по улучшению условий труда
2.2. Низкая мотивация работников к достижению целевых значений показателей Типовой программы	Невыполнение заявленных показателей реализации Типовой программы	Создание инструментов мотивации работников к безопасному поведению на рабочих местах

2.3. Недостаточная подготовка специалистов и (или) ответственного исполнителя	Невыполнение заявленных показателей реализации Типовой программы. Затягивание сроков реализации мероприятий	Своевременное повышение квалификации руководителей и специалистов по охране труда.
2.4. Низкая мотивация специалистов, ответственных за организацию охраны труда к повышению качества условий труда и культуры безопасного поведения работающих	Невыполнение заявленных показателей реализации Типовой программы; затягивание сроков реализации мероприятий	Разработка системы мер по стимулированию специалистов, ответственных за организацию охраны труда к мотивации персонала по повышению культуры поведения на рабочих местах

## 5. Основные мероприятия программы и последовательность их выполнения

### I этап

1. Оценка фактического состояния условий труда работающих и организации охраны труда в организации (компании):

1.1. Проведение специальной оценки условий труда с целью выявления вредных и/или опасных производственных факторов производственной среды;

1.2. Проведение анализа (за три последних года) несчастных случаев на производстве, полученных мелких травм работниками, больничных по временной нетрудоспособности работников, повторяющихся причин общих заболеваний работников, - с целью определения частоты производственных травм (в том числе мелких) и выявления возможных рисков;

1.3. Проведение анализа и оценка безопасности работающего оборудования, машин, механизмов, инструментов и приспособлений, в том числе на их соответствие нормативной документации, сроков эксплуатации, заявленных производителем, соблюдение сроков технического обслуживания и получения допусков соответствующими органами для дальнейшей эксплуатации;

1.4. Проведение осмотра и оценка состояния зданий, помещений, сооружений и прилегающей территории на соответствие строительным нормам, санитарно-гигиеническим нормам, нормам пожарной безопасности;

1.5. Проведение проверки соблюдения сроков и порядка обучения по охране труда всего персонала организации (компании);

1.6. Проведение анализа потребности и оценка обеспеченности работников средствами индивидуальной и коллективной защиты;

1.7. Проведение ревизии локальной документации по охране труда на соответствие действующему законодательству.

2. Расчет финансовых затрат для выполнения мероприятий по результатам оценки фактического состояния условий труда работающих и организации охраны труда в организации (компании).

3. Планирование мероприятий по результатам расчета финансовых затрат, финансирование которых выстроено в последовательности расставленных приоритетов и срочности их выполнения для достижения целевых показателей в сроки, установленные Типовой программой.

4. Выполнение мероприятий в последовательности расставленных приоритетов и срочности их выполнения для достижения целевых показателей в сроки, установленные Типовой программой.

## II этап

1. Устранение или минимизация производственных рисков в организации (компании):

1.1. По результатам выполненных мероприятий, предусмотренных I этапом настоящего раздела программы, установленных причин и частоты происшествий несчастных случаев на производстве, получения мелких травм работниками и общих заболеваний, выполняются мероприятия:

1.1.1. Незамедлительное устранение причин, которые привели к несчастным случаям на производстве, если они не были устранены сразу после происшествия, или по результатам выполненных мероприятий, предусмотренных I этапом настоящего раздела программы;

1.1.2. Согласно установленным причинам получения мелких травм работниками (порезы, ушибы и т.д.) и частоты их происшествий, необходимо устранить причины (замена инструмента, средств индивидуальной защиты, выставление дополнительных ограждений и т.д.), провести внеплановое обучение работников безопасным методам и приемам выполнения работ с обязательной проверкой знаний;

1.1.3. По результатам анализа временной нетрудоспособности работников от общих заболеваний и определения частоты нахождения их на больничном, с целью установления причин ослабленного состояния здоровья конкретных работников и возможных признаков профессиональных заболеваний, необходимо данных работников направить (за счет средств работодателя) на дополнительные медицинские обследования;

1.1.4. Обеспечение оптимальных режимов труда и отдыха работников осуществляется с учетом специфики деятельности организации (компании), по результатам медицинских осмотров работников и дополнительных медицинских обследований.

1.2. Повышение ответственности работников за собственную безопасность и безопасность других лиц при выполнении работ:

1.2.1. Разработка и утверждение локальных актов (приказов, распоряжений) организации (компании) об ответственности работников за безопасное поведение на рабочих местах и всех местах, где может находиться работник в процессе трудовой деятельности:

1.2.1.1. В актах могут предусматриваться штрафные санкции за утаивание полученных мелких травм, работу на неисправном

оборудовании, не применение средств индивидуальной защиты, использование в работе предметов, приспособлений и инструментов кустарного изготовления, не предусмотренных технической документацией и т.д.;

- 1.2.1.2. В актах могут предусматриваться меры поощрения работников за безопасный труд в течение определенного периода, за работу без травм и за своевременное сообщение о возможном риске получения травмы, в том числе другими лицами и т.д.;

*Кроме материального и финансового поощрения работников дополнительно рекомендуется использовать метод поощрения грамотами, благодарственными письмами руководства, размещение фото лучших на доску почета. Данный метод стимулирования работников зарекомендовал себя с давних времен советской эпохи и применяется и имеет успех в современных условиях.*

1.3. Совершенствование отношений в трудовых коллективах путем внедрения культуры безопасного поведения:

- 1.3.1. Организация и проведение коллективных физкультурно-оздоровительных мероприятий, конкурсов и тренировок.

*Данный метод привлечения работников к подобным мероприятиям стимулирует к повышению культуры безопасного поведения на рабочих местах. При правильной организации процесса тренировок («Меры пожарной безопасности», «Отработка практических занятий по безопасному вождению автомобиля», «Устранение аварий» и т.д.), или конкурсов («Лучший по профессии», «Безопасный труд», «Работа без травм и ДТП» и т.д.), отрабатываются необходимые навыки поведения в нестандартных ситуациях, в том числе принятия самостоятельных решений, повышается ответственность и уровень самооценки работников, также приобретаются дополнительные знания. Организация и регулярное проведение физкультурно-оздоровительных мероприятий улучшает здоровье и физическое состояние работников, стимулирует к отвыканию от вредных привычек, улучшает моральную и психологическую обстановку в коллективе.*

- 1.3.2. Пропаганда безопасного поведения на рабочих местах и всех местах, где может находиться работник в процессе трудовой деятельности:

- 1.3.2.1. Изготовление средств наглядной агитации (плакатов, буклетов, стендов, предупреждающих и информационных знаков) и размещение в общедоступных местах для постоянного ознакомления.

*Средства наглядной агитации (плакаты, стенды, буклеты) рекомендуется обновлять не реже одного раза в месяц, в том числе для привлечения внимания рекомендуется менять места размещения.*

- 1.3.2.2. Информационное оповещение работников о правилах безопасного поведения на рабочих местах при помощи аудио и видео аппаратуры.

*Получение дополнительной информации с помощью трансляции аудио и видео записей, стимулирующих работников к лучшему восприятию*



и запоминанию полученной информации при проведении инструктажей по охране труда, или при получении визуальной информации на стендах, плакатах и т.д., имеет положительный опыт применения во многих российских организациях и зарубежных компаниях, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации.

1.4. Повышение качества проведения обучения безопасным методам и приемам выполнения работ на рабочих местах.

*При проведении инструктажа на рабочем месте, инструктирующий (обучающий) не должен допускать формального отношения к проведению инструктажа, демонстрации приемов безопасного выполнения работ и проверки знаний обучаемого!*

1.4.1. Организация и проведения аудита обучения - проверка знаний работников сторонней организацией, аккредитованной в установленном порядке и имеющей лицензии на данный вид обучения;

1.4.2. Организация и проведение Дней охраны труда - осуществление контроля за правильным выполнением работ с соблюдением требований безопасности и правильным применением средств индивидуальной защиты;

*Мероприятие проводится специалистами службы охраны труда, или специально созданной комиссией, - в определенные дни проводится обход рабочих мест (выборочно, или по графику) для детального визуального изучения - как работники выполняют требования безопасности в процессе производства. По результатам наблюдения выявляются работники, которым необходимо провести внеплановое обучение и проверку знаний по охране труда. Нарушители требований безопасности отстраняются от работы до проведения проверки знаний, работники, выполняющие работы с соблюдением требований безопасности поощряются по итогам года (месяца).*

## 6. Перечень мероприятий, показателей конечных результатов программы и плановые значения по годам

№	Наименование цели, задач, основных мероприятий, мероприятий, целевых показателей	
	Цель «Обеспечение здоровых и безопасных условий труда работающих и как следствие улучшение финансово-экономического положения в организации (компании), в том числе повышения рейтинга конкурентно-способности в установленной сфере деятельности»	
1.	Задача «Улучшение условий труда работающих и организации охраны труда путем внедрения системы управления профессиональными рисками для предупреждения случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.»	
1.1.	Основное мероприятие «Оценка фактического состояния условий труда работающих и организации охраны труда в организации (компании)»	Реализуется в один этап с момента утверждения программы организации (компании)
1.1.1.	Мероприятие «Проведение специальной оценки условий труда»	До 31.12.2018 года

1.1.2.	<b>Мероприятие</b> «Проведение анализа (за три года) несчастных случаев на производстве, полученных мелких травм работниками, больничных по временной нетрудоспособности работников»	Реализуется в один этап с момента утверждения программы организации (компании)
1.1.3.	<b>Мероприятие</b> «Проведение анализа и оценка безопасности работающего оборудования, машин, механизмов, инструментов и приспособлений, в том числе на их соответствие нормативной документации, сроков эксплуатации, заявленных производителем, соблюдение сроков технического обслуживания и получения допусков соответствующими органами для дальнейшей эксплуатации»	Реализуется в один этап с момента утверждения программы организации (компании) и в последствии постоянно
1.1.4.	<b>Мероприятие</b> «Проведение осмотра и оценка состояния зданий, помещений, сооружений и прилегающей территории на соответствие строительным нормам, санитарно-гигиеническим нормам, нормам пожарной безопасности»	Реализуется в один этап с момента утверждения программы организации (компании) и в последствии постоянно
1.1.5.	<b>Мероприятие</b> «Проведение проверки соблюдения сроков и порядка обучения по охране труда всего персонала организации (компании)»	Реализуется в один этап с момента утверждения программы организации (компании) и в последствии постоянно
1.1.6.	<b>Мероприятие</b> «Проведение анализа потребности и оценка обеспеченности работников средствами индивидуальной и коллективной защиты»	Реализуется в один этап с момента утверждения программы организации (компании) и в последствии постоянно
1.1.7.	<b>Мероприятие</b> «Проведение ревизии локальной документации по охране труда на соответствие действующему законодательству»	Реализуется в один этап с момента утверждения программы организации (компании) и в последствии постоянно
1.2.	<b>Основное мероприятие</b> «Устранение или минимизация производственных рисков в организации (компании)»	Реализуется постоянно
1.2.1.	<b>Мероприятие</b> «Незамедлительное устранение причин, которые привели к несчастным случаям на производстве»	Реализуется в один этап с момента установления причин
1.2.2.	<b>Мероприятие</b> «Устранение причин получения мелких травм работниками»	Реализуется в один этап с момента установления причин и в последствии постоянно
1.2.3.	<b>Мероприятие</b> «Внеплановое обучение работников безопасным методам и приемам выполнения работ с обязательной проверкой знаний»	Реализуется в один этап с момента установления и устранения причин
1.2.4.	<b>Мероприятие</b> «Проведение дополнительных медицинских обследований работников»	Реализуется в один этап с момента установления частоты заболеваний конкретных работников
1.2.5.	<b>Мероприятие</b> «Обеспечение оптимальных режимов труда и отдыха работников»	Реализуется в один этап с последующим постоянным контролем за соблюдением режима труда и отдыха работниками
1.2.6.	<b>Мероприятие</b> «Разработка и утверждение	Реализуется в один этап и в

	локальных актов (приказов, распоряжений) организации (компании) об ответственности работников за безопасное поведение на рабочих местах и всех местах, где может находиться работник в процессе трудовой деятельности»	последствия постоянно			
1.2.7.	<b>Мероприятие</b> «Организация и проведение коллективных физкультурно-оздоровительных мероприятий, конкурсов и тренировок»	Реализуется в один этап и в последствия постоянно			
1.2.8.	<b>Мероприятие</b> «Изготовление средств наглядной агитации (плакатов, буклетов, стендов, предупреждающих и информационных знаков) и размещение в общедоступных местах для постоянного ознакомления»	Реализуется в один этап и в последствия постоянно			
1.2.9.	<b>Мероприятие</b> «Информационное оповещение работников о правилах безопасного поведения на рабочих местах при помощи аудио и видео аппаратуры»	Реализуется в один этап и в последствия постоянно			
1.2.10.	<b>Мероприятие</b> «Организация и проведения аудита обучения - проверка знаний работников сторонней организацией, аккредитованной в установленном порядке и имеющей лицензии на данный вид обучения»	Реализуется в один этап и в последствия постоянно по отдельному графику			
1.2.11.	<b>Мероприятие</b> «Организация и проведение Дней охраны труда - осуществление контроля за правильным выполнением работ с соблюдением требований безопасности и правильным применением средств индивидуальной защиты»	Реализуется в один этап и в последствия постоянно по отдельному графику			
№	Наименование целевых показателей	Ед.изм.	Годы		
			2018	2019	2020
П-1	<b>Показатель</b> «Выявленные/устраненные риски»	Ед.	??	??	0/0
П-2	<b>Показатель</b> «Улучшение условий труда работников»	% работников, которым улучшены условия труда	80 %	90 %	100 %
П-3	<b>Показатель</b> «Количество травм, в том числе мелких, полученных в процессе производства»	Случаев	До 5	2	0
П-4	<b>Показатель</b> «Количество несчастных случаев на производстве» (тяжелые и смертельные)	Случаев	0	0	0
П-5	<b>Показатель</b> «Количество листов временной нетрудоспособности работников по общим заболеваниям»	Шт.	3	1	0